



Razvojnna agencija Savinjske regije d.o.o.

PROGRAM PRIPRAVE
REGIONALNEGA RAZVOJNEGA PROGRAMA
SAVINJSKE RAZVOJNE REGIJE
2021–2027

September 2018

Območje priprave Regionalnega razvojnega programa – Savinjska razvojna regija z 31 občinami:

Mestna občina Celje,
Mestna občina Velenje,
Občina Braslovče,
Občina Dobje,
Občina Dobrna,
Občina Gornji Grad,
Občina Kozje,
Občina Laško,
Občina Ljubno,
Občina Luče,
Občina Mozirje,
Občina Nazarje,
Občina Podčetrtek,
Občina Polzela,
Občina Prebold,
Občina Rečica ob Savinji,
Občina Rogaška Slatina,
Občina Rogatec,
Občina Slovenske Konjice,
Občina Solčava,
Občina Šentjur,
Občina Šmarje pri Jelšah,
Občina Šmartno ob Paki,
Občina Šoštanj,
Občina Štore,
Občina Tabor,
Občina Vitanje,
Občina Vojnik,
Občina Vranksko,
Občina Zreče,
Občina Žalec.

Izdelovalec: RASR, d.o.o.
Razvojna agencija Savinjske regije
<http://www.rasr.si>

Vodja priprave: Iva Zorenč

Projektna skupina: Sodelavci RASR, območne razvojne agencije (ORA)
Vodje odborov Regionalnega razvojnega sveta Savinjske regije
Regijska razvojna mreža Savinjske regije

Sprejet: Na 8. korespondenčni seji Razvojnega sveta Savinjske regije,
dne 10. septembra 2018.

KAZALO

1. UVOD	4
2. PREDMET IN NAMEN PRIPRAVE RRP	5
3. IZHODIŠČA ZA PRIPRAVO VSEBINSKEGA OKVIRA RRP	5
3.1. PRAVNE PODLAGE	6
3.2. VSEBINA IN STRUKTURA RRP	6
4. ORGANIZACIJSKA STRUKTURA PRIPRAVE RRP	8
4.1. NALOGE ORGANIZACIJ SODELUJOČIH PRI PRIPRAVI RRP	9
5. METODOLOGIJA PRIPRAVE RRP	9
5.1. VSEBINSKI IN TERMINSKI OKVIR NA NACIONALNI RAVNI	9
5.2. VSEBINSKI IN TERMINSKI OKVIR NA REGIONALNI RAVNI	12
6. ČASOVNI IN FINANČNI NAČRT PRIPRAVE RRP	18
6.1. ČASOVNI OKVIR.....	18
6.2. FINANČNI OKVIR.....	18
7. ZAKLJUČEK	19

1. UVOD

Pravne podlage za izdelavo Programa priprave RRP 2021-2027 so Zakon o skladnem regionalnem razvoju (ZSRR-2, 13. člen), Uredba o regionalnih razvojnih programih (U.I. RS št. 69/2012, 78/15) in Operativni načrt o sodelovanju ministrstev pri pripravi RRP 2021-2027 (sprejet na Vladi RS 5.7.2018) ter usmeritve pristojnega ministrstva za regionalni razvoj.

Razvojni svet Savinjske regije sprejme sklep o pripravi Regionalnega razvojnega programa (v nadaljevanju RRP) in program priprave RRP.

Savinjska razvojna regija je pred izzivom, da smiselno ovrednoti dosežene rezultate iz dosedanjega programskega obdobja in z novim programom uskladi cilje na področju gospodarskega, družbenega, izobraževalnega, javno-zdravstvenega, prostorskega, okoljskega in kulturnega razvoja, ter skupaj z državo in drugimi partnerji določi instrumente in vire za njihovo uresničevanje.

Predlagan Program priprave RRP za obdobje 2021–2027 v Savinjski razvojni regiji ima namen opredeliti območje, vsebine in način priprave RRP-ja, postopke obravnave gradiv v strokovni in širši javnosti, opredeliti nosilca in vloge ostalih razvojnih organizacij v postopku priprave in način usklajevanja ter povezovanja z ostalimi razvojnimi dokumenti v regiji in na nivoju države.

2. PREDMET IN NAMEN PRIPRAVE RRP

Savinjska razvojna regija je v preteklem obdobju izkazovala razvojne probleme in se je po statističnih kazalcih razvitosti in indeksu razvojne ogroženosti uvrščala na peto mesto med dvanajstimi regijami v Sloveniji. V obstoječem RRP je bilo analizirano stanje, vzroki in nakazane možnosti, da regija naredi pomembne premike na področju gospodarskega prestrukturiranja, tehnološkega razvoja, izobraževanja in izboljšanja kvalitete življenja. V prvi vrsti je bilo ugotovljeno, da obstajajo potenciali za to ter da je na nas samih, ali jih bomo izkoristili. Med ključnimi pogoji za preobrat v razvoju je, poleg inovativnega pristopa tako na regionalni kot državni ravni, bila izkazana potreba po večji in ciljni finančni pomoči s pomočjo države in EU sredstvi.

Za uspešno uresničevanju regionalne razvojne politike v naslednjem programskem obdobju, bo pomembno upoštevanje razvojnih prioritet Strategije razvoja Slovenije 2030 z upoštevanjem sektorskega razvojnega načrtovanja posameznih resorjev (izvajalcev ukrepov na državni ravni) in specifik regije.

V fazi implementacij posameznih ukrepov na nivoju regije bo nujen pristop, ki bo omogočal celovito sočasno in skladno izvajanje s cilji integracije in celovitega reševanja ključnih regionalnih razvojnih problemov.

Ključnih razvojnih premikov na nivoju regije prav gotovo ne bo mogoče narediti s parcialnimi interesi in razpisi po različnih resorjih, ki iz različnih vidikov ciljajo na iste potencialne regijske nosilce, pri tem pa postavljajo izključujoče pogoje, ki ne sledijo ciljem skupne regionalne politike. Pri reševanju ključnih razvojnih problemov bo potreben programski pristop, kjer bodo posamezni nosilci celovito obravnavani, tako z vidika prostorskih pogojev, tehnološke opreme, potrebnih znanj in človeških resursov.

Namen tega programa priprave je zagotoviti vse pogoje za pravočasno sprejetje RRP 2021–2027 in kasnejšo implementacijo. RRP naj bi bil v fazi predloga pripravljen za sprejem do konca leta 2019, pri čemer naj bi aktivnosti potekale vsebinsko in časovno usklajeno s potekom projekta priprave Državnega programa razvojnih politik 2020–2023.

3. IZHODIŠČA ZA PRIPRAVO VSEBINSKEGA OKVIRA RRP

RRP je temeljni programski dokument na regionalni ravni, ki opredeljuje razvojne prednosti regije, določi razvojne prioritete regije in vsebuje finančno ovrednotene programe spodbujanja razvoja v regiji.

Vsebinska izhodišča za pripravo RRP izhajajo iz **Strategije razvoja Slovenije 2030** (v nadaljevanju SRS 2030), ki izpostavlja razvijanje visoke kulture sodelovanja in zaupanja med državljani, zaposlenimi in institucijami ter novih oblik povezovanja vsebin. Izpostavlja nujnost celovitosti politik na nacionalni ravni ter usklajeno vzpostavitev finančnih in vsebinskih okvirov, za kar bo potrebno v prihodnje vzpostaviti boljše mehanizme horizontalnega in več nivojskega sodelovanja za zagotavljanje skladnejšega regionalnega razvoja. V SRS 2030 je prostorsko načrtovanje opredeljeno kot eden od pomembnih vzvodov za doseganje razvojnih sinergij.

3.1. PRAVNE PODLAGE

Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (ZSRR-2; Uradni list RS, št. 20/11, 57/12 in 46/16) določa, da se z RRP uskladijo razvojni cilji v razvojni regiji (v nadaljevanju regija) ter določijo instrumenti in ocenijo viri za njihovo uresničevanje. RRP je sestavljen iz strateškega in programskega dela. Sprejme ga razvojni svet regije in potrdi svet regije najpozneje decembra leta pred letom, v katerem se konča prejšnje programsko obdobje. Navedeno pomeni, da je skrajni zakonski rok za sprejetje RRP za obdobje 2021–2027 31. december 2019.

Uredba o regionalnih razvojnih programih (Uradni list RS, št. 69/12 in 78/15) določa vsebino RRP, postopek priprave RRP v regiji in usklajenost s strategijo razvoja Slovenije ter drugimi nadrejenimi dokumenti razvojnega načrtovanja. Regija mora pri pripravi RRP pridobiti tudi smernice glede prostorskega razvoja v regiji s strani ministrstva, pristojnega za prostor. RRP se pripravlja po programu priprave RRP, ki ga sprejme in javno objavi razvojni svet regije. Pri pripravi RRP je treba upoštevati program priprave Državnega programa razvojnih politik (v nadaljevanju DPRP) tako, da se pripravljata usklajeno. DPRP je izvedbeni dokument SRS 2030 zato se morajo prioritete na ravni podprograma ujemati s cilji, opredeljenimi v SRS 2030. Vlada sprejme DPRP 2020–2023 na predlog SVRK in Ministrstva za finance do 30. novembra 2019. Navedeno pomeni, da bo v času priprave RRP za obdobje 2021–2027 le-te treba usklajevati z državnim programom razvojnih politik, ki naj bi se pripravljala sočasno.

Zakon o javnih financah (ZJF-H; Uradni list RS, št. 13/18) določa roke in nosilce. Ministrstva morajo do 15. oktobra 2019 predložiti Službi Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko (v nadaljevanju SVRK) vrstni red prioritete iz svoje pristojnosti za naslednja štiri leta.

Zakon o urejanju prostora (ZUreP-2; Uradni list RS, št. 61/17) določa regionalni prostorski plan kot prostorski strateški akt, s katerim se država in občine na podlagi Strategije prostorskega razvoja Slovenije (v nadaljevanju SPRS), drugih razvojnih aktov države in razvojnih ciljev EU dogovorijo in uskladijo o prostorskem razvoju posamezne regije in določijo njene bistvene razvojne priložnosti.

Regionalni prostorski plan

Regionalni prostorski plan se za posamezno razvojno regijo sprejme najpozneje do 1. januarja 2023, sprejme ga razvojni svet regije po predhodni potrditvi vlade. Dokument je podlaga za pripravo RRP, ki se pripravlja po predpisih o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja. Sprejet mora biti pred RRP ali sočasno z njim. Glede na navedeno določbo ZUreP-2 o najmanj sočasni pripravi in sprejemu z RRP, se prvi prostorski plani ne bodo sprejemali predhodno ali sočasno z RRP 2021–2027.

Glede na opredeljen rok sprejema ZUreP-2 je mogoče zagotoviti zgolj sočasno pripravo strateških izhodišč za prve prostorske plane regije in RRP 2021–2027.

Pri pripravi RRP bomo poleg navedenih pravnih podlag upoštevali še paket kohezijskih uredb EU za obdobje 2021-2027.

3.2. VSEBINA IN STRUKTURA RRP

ZSRR-2 in Uredba o RRP določata, da je RRP sestavljen iz **strateškega in programskega dela**. Z načrtovano spremembo Uredbe o RRP naj bi se strateški del pripravil in sprejel kot poseben fazni dokument pod imenom "**strategija razvoja regije**". Regionalni razvojni program (RRP) kot končni dokument naj bi vključeval strategijo razvoja regije kot strateški del RRP in programski del RRP. Strategija razvoja regije predstavlja skupno izhodišče

(participativni proces sodelovanja vseh vključenih deležnikov – ministrstva, regionalne razvojne agencije (v nadaljevanju RRA), občine) za razvojno in prostorsko načrtovanje na regionalni ravni in s tem daje podlago za bolj racionalno razvojno načrtovanje ob hkratnem razmišljanju o umeščanju posegov v prostor.

S sprejetjem sprememb in dopolnitev Uredbe o regionalnih razvojnih programih bo omogočeno, da se bodo RRP 2021–2027 pripravili v dveh korakih:

- najprej strategija razvoja regije kot strateški del RRP in
- nato programski del RRP.

S tem bo omogočeno, da se bodo RRP in regijski prostorski plani (RPP) pripravljali sočasno v delu, ki se nanaša na skupna strateška izhodišča za razvoj regije.

Obvezna vsebina RRP (4. člen Uredbe o RRP):

1. Analiza regionalnih razvojnih potencialov, opredelitev ključnih razvojnih ovir in prednosti regije, vključno s položajem regije v mednarodnem prostoru
2. Opredelitev vizije razvoja regije,
3. Opredelitev in utemeljitev razvojne specializacije regije,
4. Opredelitev in opis (strateških) razvojnih ciljev regije,
5. Opredelitev in opis razvojnih prioritet regije s kvantificiranimi kazalniki in navedbo virov podatkov za spremljanje kazalnikov,
6. Opredelitev in podroben opis ukrepov v okviru posamezne prioritete z:
 - opisom predvidenih aktivnosti, s katerimi se bo izvajal ukrep,
 - časovnim načrtom za izvedbo,
 - okvirnim finančnim ovrednotenjem in predvidenimi viri financiranja,
 - prikazom kvantificiranih kazalnikov in virov spremljanja kazalnikov.
7. Skupno okvirno finančno oceno vrednosti RRP,
8. Opredelitev sistema spremljanja, vrednotenja in organiziranosti izvajanja RRP,
9. Opredelitev sistema informiranja in obveščanja javnosti o načrtovanju in izvajanju RRP,
10. Predstavitev najpomembnejših regijskih projektov, pri čemer mora biti vsak projekt okvirno predstavljen tako, da je njegova sestava naslednja:
 - delovni naziv projekta,
 - povzetek projekta,
 - navedba prioritete in ukrepa, v katerega se uvršča projekt,
 - ciljna skupina, ki ji je projekt namenjen, in analiza njenih potreb,
 - opis namena in ciljev projekta ter opis skladnosti z razvojno specializacijo regije,
 - predstavitev nosilca projekta oziroma skupne partnerjev,
 - opis posameznih aktivnosti,
 - okvirni časovni načrt projekta,
 - prostorska opredelitev primernih lokacij za izvajanje aktivnosti,
 - prikaz okvirne finančne ocene po aktivnostih in okvirne celotne vrednosti,
 - prikaz okvirne celotne vrednosti po predvidenih virih financiranja in
 - opis kazalnikov ter navedba virov podatkov za spremljanje kazalnikov.

RRP mora biti usklajen in skladen:

- s Strategijo razvoja Slovenije in razvojnimi politikami,
- z državnimi prostorskimi akti, pridobiti moramo smernice ministrstva, pristojnega za prostor, glede prostorskega razvoja v regiji,
- z varstvenimi in razvojnimi dokumenti zavarovanih in varovanih območij,
- izkazovati mora primerjalne prednosti regije v odnosu do sosednjih regij in v mednarodnem razvojnem povezovanju.

4. ORGANIZACIJSKA STRUKTURA PRIPRAVE RRP

- **Vodja priprave RRP:** Iva Zorenč
- **Člani projektne skupine za pripravo RRP :**
Ožja projektna skupina: sodelavci RASR, območne razvojne agencije
Širša projektna skupina: odbori Razvojnega sveta Savinjske regije,
regijska razvojna mreža

Pri pripravi RRP se pričakuje sodelovanje predstavnikov **Regijske razvojne mreže Savinjske regije** in drugih razvojnih institucij po posameznih področjih:

- **človeški viri** – Zavod RS za zaposlovanje, Zavod RS za šolstvo OE Celje, šolski centri in izobraževalne institucije, predstavniki občin;
- **gospodarstvo in turizem** – Savinjsko-šaleška gospodarska zbornica, Regionalna gospodarska zbornica Celje, območno obrtno-podjetniške zbornice, podjetniški centri, zavodi, predstavniki občin;
- **okolje in prostor ter infrastruktura** – Zavod RS za varstvo narave OE Celje, Zavod za gozdove OE Celje in OE Nazarje, komunalna podjetja, predstavniki občin;
- **kakovost življenja** - centri za socialno delo, Nacionalni inštitut za javno zdravstvo OE Celje, zdravstveni domovi in Splošna bolnišnica Celje, NVO, predstavniki občin;
- **podeželje s kmetijstvom** – LAS Društvo za razvoj podeželja Zgornje Savinjske doline, LAS Spodnje Savinjske doline, LAS Društvo za razvoj podeželja Šaleške doline, Društvo »Raznolikost podeželja«, LAS Obsotelje in Kozjansko, LAS »Od Pohorja do Bohorja«, KGZ Celje, predstavniki občin;

Po opredeljenih področjih bodo sestavljene projektne skupine iz predstavnikov RASR in predstavnikov opredeljenih razvojnih institucij. Vse navedene institucije po opredeljenih področjih bodo pozvane k aktivnemu sodelovanju in ustvarjanju programskega dokumenta na ravni regije. Na podlagi sprejetega Programa priprave RRP 2021-2027 za Savinjsko razvojno regijo RASR v imenu Razvojnega sveta Savinjske regije pozove razvojne institucije k imenovanju predstavnika v posamezno delovno skupino po opredeljenih področjih. Sodelovanje predstavnikov razvojnih institucij v delovnih skupinah je predvideno v skladu z njihovimi nalogami v javnem interesu, saj dodatnih finančnih sredstev za to sodelovanje ni na razpolago.

4.1. NALOGE ORGANIZACIJ SODELUJOČIH PRI PRIPRAVI RRP

Naloge organizacij sodelujočih pri pripravi RRP so:

- **RASR, Razvojna agencija Savinjske regije, d.o.o.:** vodenje priprave RRP, koordinacija vseh aktivnosti za pripravo RRP, vzpostavljanje razvojnih partnerstev, pravočasen sprejem ustreznih odločitev, usklajevanje razvojnih ciljev regije, kazalnikov, ukrepov in projektov regije z ministrstvi, priprava poročil, strokovna in vsa administrativna, tehnična in druga opravila za pravočasen sprejem RRP 2021–2027, seznanjanje javnosti, promocija in priprava informacijskih gradiv in publikacij;
- **Območne razvojne agencije, ORA:** strokovna in vsa administrativna, tehnična in druga opravila na subregionalnem nivoju v sodelovanju z RASR
- **Odbori Razvojnega sveta Savinjske regije:** aktivno sodelovanje pri pripravi področnih programov in projektov ter njihovih prioritet;
- **Razvojni svet Savinjske regije:** sprejemanje strategije razvoja regije in RRP 2021–2027 kot celovitega razvojnega dokumenta;
- **Svet Savinjske regije:** potrditev RRP 2021–2027;
- **Razvojni partnerji v regiji** (regijske institucije, nevladne organizacije, iniciative) sodelujejo pri pripravi regijskih programov, predlaganju prioritet in pri izvedbi delavnic;
- **Državne institucije** preko imenovanih delovnih skupin za razvojno načrtovanje na vladni ravni s umeščanjem regijskih razvojnih programov in določanju regijskih prioritet v nacionalne strateške dokumente in programe;
- **Zainteresirana javnost** sodeluje s predlogi prioriteten regijskih programov in projektov ter z mnenji in stališči o posameznih programih in projektih.

Pri pripravi RRP bo:

- upoštevano načelo razvojnega partnerstva,
- upoštevano načelo enakih možnosti vseh zainteresiranih skupin (moških, žensk, brezposelnih, mladih, ...),
- upoštevano načelo javnosti dela (spletna stran v okviru spletne strani www.rasr.si)
- zagotovljena aktivna participacija članov Sveta Savinjske regije, Razvojnega sveta Savinjske regije, odborov.

5. METODOLOGIJA PRIPRAVE RRP

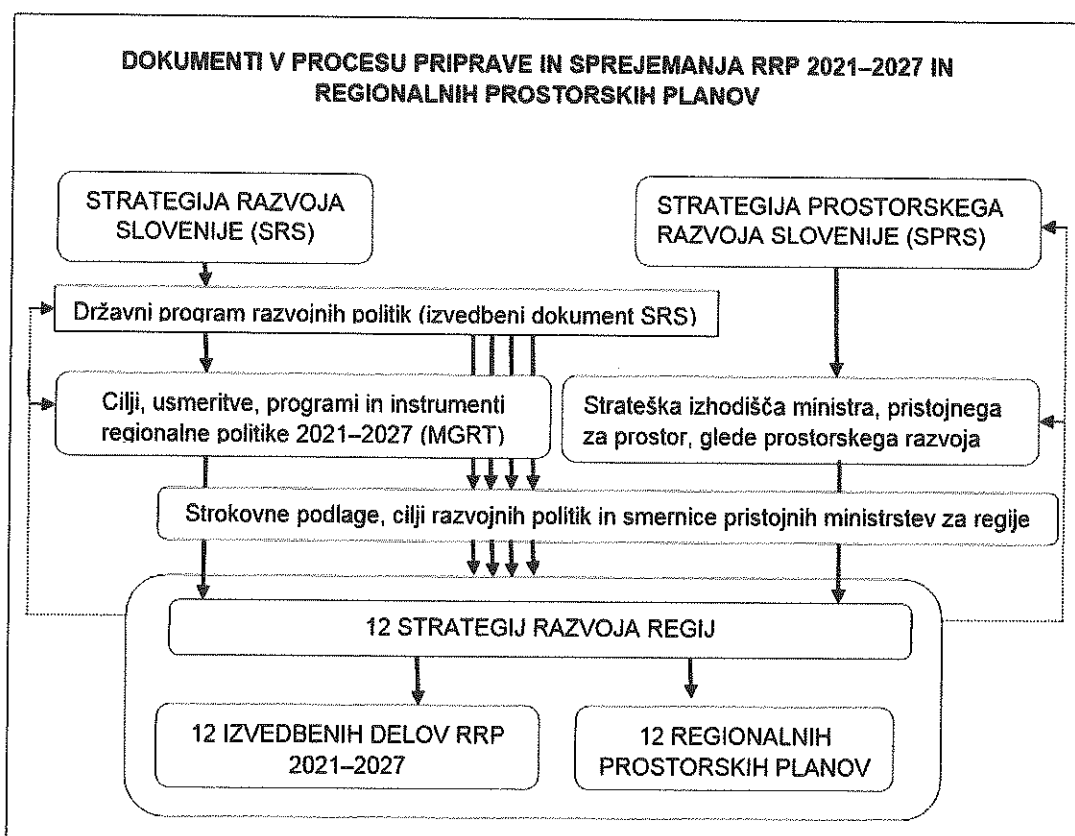
Priprava RRP predstavlja programiranje celotne razvojne politike Savinjske razvojne regije in zahteva usklajenost posameznih aktivnosti z aktivnostmi priprave nacionalnih dokumentov. Cilj je doseči vključitev regionalnih investicijskih pobud Savinjske razvojne regije na projektni ravni v nacionalno medsektorsko načrtovanje.

5.1. VSEBINSKI IN TERMINSKI OKVIR NA NACIONALNI RAVNI

SRS 2030 v praktično vseh razvojnih politikah prepoznava in izpostavlja regionalno dimenzijo in določa teritorialni razvojni dialog kot način oblikovanja in usklajevanja razvojnih politik. Dokument izpostavlja, »da je treba krepiti več nivojske mehanizme upravljanja za zagotavljanje skladnejšega regionalnega razvoja«. S tem namenom je ZSRR-2 opredelil

pojem »teritorialni razvojni dialog«, ki je v skladu s tem zakonom način razreševanja razvojnih problemov in usklajevanja razvojnih odločitev, ki poteka med različnimi teritorialnimi ravnmi.

Teritorialni razvojni dialog bo potekal med ministrstvi, ki so pristojna za posamezne politike in razvojnimi regijami. Deležnike na regionalni ravni organizira in povezuje regionalna razvojna agencija, odločitve razvojne regije pa sprejema razvojni svet regije. Deležnike na ravni države povezuje MGRT, ki v skladu z ZSRR-2 tudi vodi teritorialni razvojni dialog in MOP, ki je v skladu z ZUreP-2 pristojen za pripravo regionalnih prostorskih planov. MOP bo koordiniral ministrstva in sodeloval pri vodenju teritorialnega razvojnega dialoga z vidika priprave prostorskih vsebin strategij razvoja regij kot strateških delov RRP. Za večjo učinkovitost pri povezovanju ministrstev se po potrebi ustanovi projektna koordinacijska skupina. Odločitve na državni ravni, ki bodo potrebne pri medresorskem usklajevanju, bo sprejela Stalna medresorska delovna skupina za razvojno načrtovanje oziroma Vlada Republike Slovenije. Različna stališča ali celo nasprotujoči si cilji se v okviru teritorialnega razvojnega dialoga usklajujejo prek sestankov, delavnic in drugih oblik usklajevanja z izmenjavo argumentov in pripravo strokovnih podlag. V okviru teritorialnega razvojnega dialoga se išče za obe strani sprejemljiva rešitev, pri čemer se kot kriterij upoštevajo zakonodaja, že sprejeti strateški in izvedbeni dokumenti in strokovne podlage. MGRT in MOP bosta izdelala izhodiščni gradivi (cilji, usmeritve, programi in instrumenti regionalne politike 2021-2027 ter strateška izhodišča glede prostorskega razvoja), pri čemer bosta izhajala iz SRS 2030 in delovnih gradiv Strategije prostorskega razvoja Slovenije.



MGRT, Direktorat za regionalni razvoj, Sektor za načrtovanje regionalnega razvoja, pripravi in medresorsko uskladi Program priprave RRP 2021–2027, pripravi predloge zakonodajnih podlag za pripravo RRP 2021–2027, pripravi cilje, usmeritve, programe in instrumente regionalne politike 2021–2027, pripravi poziv RRA za začetek postopka priprave RRP 2021–2027, pripravi navodila in strokovne podlage, obvešča o projektu prek spletne strani MGRT, pripravlja in javno objavlja odgovore na vprašanja deležnikov in vodi teritorialni razvojni dialog.

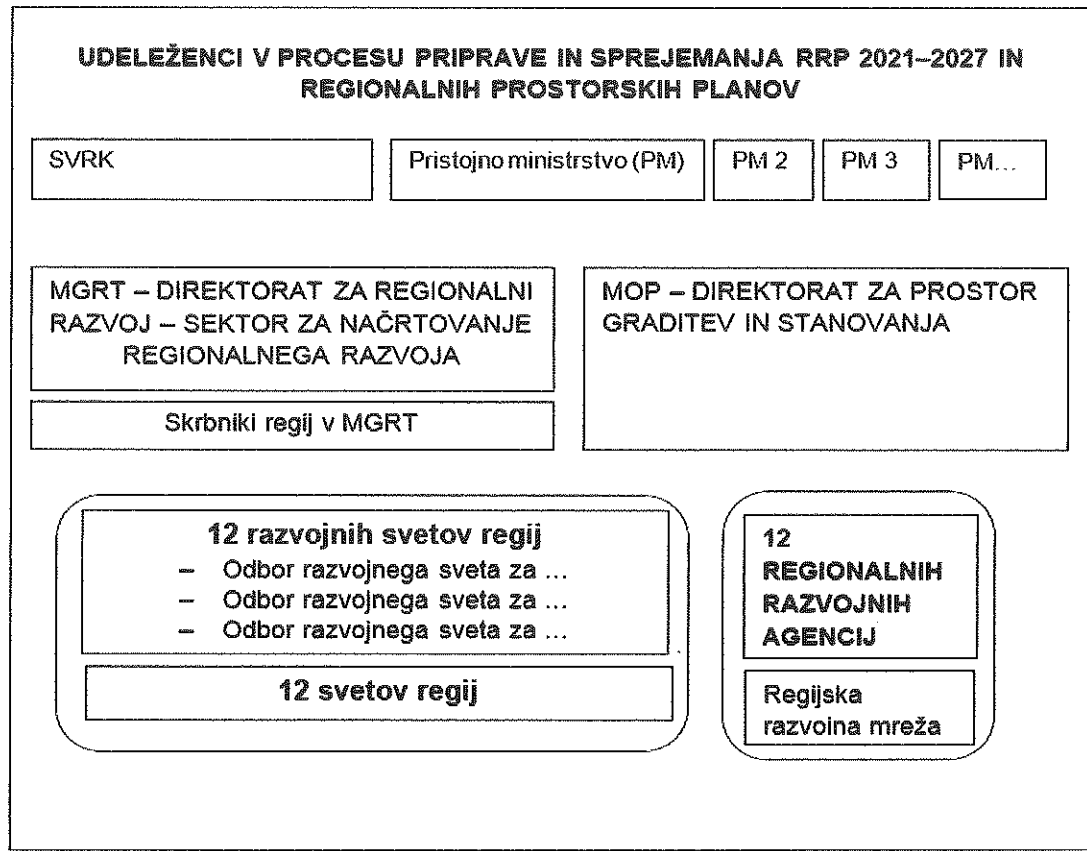
MOP, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja, pripravi Strateška izhodišča glede prostorskega razvoja v regiji, pripravi navodila in strokovne podlage za pripravo RRP, obvešča o projektu, pripravlja odgovore na vprašanja deležnikov in vodi teritorialni razvojni dialog z vidika prostorskega planiranja.

SVRK, pristojna za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, je koordinator priprave SRS ter strateških in programskih dokumentov na področju evropske kohezijske politike. V sodelovanju z Ministrstvom za finance je zadolžena za pripravo DPRP. SVRK sodeluje v teritorialnem razvojnem dialogu.

Pristojna ministrstva sodelujejo v teritorialnem razvojnem dialogu tako, da za posamezna razvojna področja določijo cilje razvojnih politik za območja posameznih razvojnih regij, pripravijo strokovne podlage in smernice za strategije razvoja regij, ter predlagajo ključne sektorske projekte za vključitev v RRP 2021–2027. Zadolžena so tudi za vsebinski pregled in opredelitev do osnutkov strategij razvoja regij in RRP 2021–2027.

Skrbniki regij v MGRT sodelujejo pri pripravi Programa priprave RRP 2021–2027, sodelujejo pri delu razvojnih svetov regij in RRA, preverjajo formalno popolnost prejetih predlogov dokumentov regij in spoštovanje postopkov. Po potrebi pripravijo pozive za dopolnitve. Organizirajo in sodelujejo pri teritorialnem razvojnem dialogu. Pripravijo mnenje o usklajenosti RRP 2021–2027 z zakonom, PDRP 2020–2023 in razvojnimi politikami. Po potrebi organizirajo sestanke za pospešitev izvajanja posameznih aktivnosti.

Vlada RS je 5.7.2018 obravnavala Operativni načrt o sodelovanju ministerstev pri pripravi RRP za obdobje 2021-2027 in sprejela sklep o seznanitvi z njim ter sklep, da morajo vsa ministrstva do 31.12.2018 predložiti razvojne in varstvene potrebe za območje posamezne razvojne regije za programsko obdobje 2021-2027.



5.2. VSEBINSKI IN TERMINSKI OKVIR NA REGIONALNI RAVNI

Na regionalni ravni odločata:

Razvojni svet Savinjske regije, kot organ usklajevanja razvojnih pobud in razvojnih interesov v regiji, ki ga sestavljajo predstavniki občin, predstavniki gospodarskih, obrtnih in drugih zbornic ter združenj s področja gospodarstva v regiji in predstavniki nevladnih organizacij v regiji, sprejme strategijo razvoja regije in RRP 2021–2027.

Svet Savinjske regije, ki jih sestavljajo vsi župani v regiji, potrdi RRP 2021–2027.

RRA (RASR) je v skladu z ZSRR-2 pravna oseba v večinski javni lasti, ki opravlja splošne razvojne naloge v regiji. Je strokovna služba na ravni regije, ki sodeluje v teritorialnem razvojnem dialogu kot vsebinska in tehnična podpora regijskih organov odločanja pri pripravi in izvajanju RRP 2021–2027.

Priprava RRP je zasnovana v več fazah, ki so razdeljene v aktivnosti s postopki:

FAZA 1: Sprejetje programa priprave RRP 2021–2027. Rok do septembra 2018.

FAZA 2: Priprava osnutka strategije razvoja regije. Rok do 31. 3. 2019.

FAZA 3: Priprava mnenj MGRT o usklajenosti strategije razvoja regije. Rok do 30. 6. 2019.

FAZA 4: Sprejetje strategije razvoja regije kot strateškega dela RRP 2021–2027 na razvojnem svetu regije in potrditev na svetu regije. Rok do 31. 7. 2019.

FAZA 5: Priprava osnutka programskega dela RRP 2021–2027. Rok do 31. 12. 2019.

FAZA 6: Priprava mnenj MGRT o usklajenosti programskega dela RRP 2021–2027. Rok do 31. 3. 2020.

FAZA 7: Sprejetje programskega dela RRP na razvojnem svetu regije in potrditev na svetih regij. Rok do 30. 6. 2020.

FAZA 1: Sprejetje programa priprave RRP 2021–2027 v razvojni regiji

Nosilec: RASR, Razvojni svet Savinjske regije

Rok: september 2018

Aktivnosti:

1. Sprejetje sklepa o pripravi in programa priprave RRP 2021–2027 na Razvojnem svetu Savinjske regije ter javna objava sklepov o pripravi in programov priprave RRP 2021–2027 (RASR, september 2018).

Opis:

Na podlagi poziva razvojnim svetom s strani MGRT z dne 5.7.2018 za začetek postopkov priprave RRP 2021–2027 je RASR pripravil program priprave, ki ga bo obravnaval Razvojni svet Savinjske regije na svoji seji.

Strokovne, tehnične in administrativne naloge pri pripravi strategije razvoja regije in RRP opravlja RASR v sodelovanju z drugimi razvojnimi institucijami v regiji. Najprej sprejme Razvojni svet sklep o pripravi RRP in program priprave RRP. Sklep o pripravi RRP vključuje navedbo območja priprave RRP in naloge vključenih razvojnih institucij, če poleg RASR sodeluje več razvojnih institucij. Program priprave RRP pa mora upoštevati časovni načrt priprave DPRP in mora vsebovati:

- navedbo vodje projekta priprave RRP in projektne skupine,
- navedbo vključenih razvojnih institucij v pripravo RRP, če poleg RASR sodeluje več razvojnih institucij, ter
- časovni in finančni načrt priprave RRP.

Vodja priprave RRP je odgovoren razvojnemu svetu regije za vsebinsko in operativno usmerjanje priprave RRP. V projektni skupini sodelujejo vodje odborov razvojnega sveta regije. Pri programu priprave RRP je treba upoštevati minimalno obvezno vsebino in strukturo RRP, ki jo določa Uredba o RRP.

RASR objavi sklep o pripravi RRP in program priprave RRP na svojih spletnih straneh, informacijo o tem, kje bosta ta dva dokumenta objavljena, pa v glasilih občin v regiji ali na drug primeren način.

Uredba o RRP določa usklajevanje RASR z državno ravniyo. Prek skrbnika regije v MGRT se z RASR usklajujejo razvojni cilji regije, kazalniki prioritet, ukrepov in projektov ter razvojne specializacije regij. Skrbnik regije preverja tudi usklajenost razvojnih ciljev z ostalimi ministrstvi.

FAZA 2: Priprava osnutka strategije razvoja regije

Nosilec: RASR, občine, MGRT in MOP v sodelovanju s pristojnimi ministrstvi.

Rok: do 31. 3. 2019

Aktivnosti:

1. Priprava državnih izhodišč za strategije razvoja regij:
 - Strokovno gradivo MGRT: cilji, usmeritve, programi in instrumenti regionalne politike 2021–2027 (september 2018),
 - Strokovno gradivo MOP: strateška izhodišča glede prostorskega razvoja (september 2018),

- Delavnica MGRT in MOP z RASR in pristojnimi ministrstvi (september, oktober 2018),
 - Realizacija obiskov MGRT in MOP v regiji (september in oktober 2018),
 - Sprejetje sprememb in dopolnitev Uredbe o regionalnih razvojnih programih (MGRT, september 2018),
 - Sprejetje nove Uredbe o karti regionalne pomoči za programsko obdobje 2021–2027 (MGRT, december 2018),
 - Delavnica MGRT in MOP z RASR in pristojnimi ministrstvi (november 2018),
 - Priprava potrebnih strokovnih podlag za strategije razvoja regij (MGRT, MOP, občine in pristojna ministrstva, do 31. decembra 2018),
 - Ministrstva v skladu s svojimi razvojnimi politikami predložijo razvojne in varstvene potrebe za območje posamezne razvojne regije za programsko obdobje 2021 – 2027 ter zanje zagotovijo strokovne podlage (do 31. decembra 2018),
2. Dopolnitev sestave Sveta Savinjske regije po lokalnih volitvah 2018 (RASR in občine, december 2018),
 3. Posredovanje Osnutkov strategij razvoja regije za programsko obdobje 2021–2027 na MGRT (RASR, do 31. 3. 2019).

Opis:

Strategija razvoja regije

MGRT bo v postopku dopolnil Uredbo o regionalnih razvojnih programih, ki določa postopek priprave in vsebino RRP, v 4. členu tako, da se podrobneje določi vsebine strateškega in programskega dela RRP. S to spremembo naj bi se strateški del RRP pripravil in sprejel kot poseben fazni dokument z imenom »strategija razvoja regije«. RRP kot končni dokument pa v skladu z dopolnjeno Uredbo o RRP vključuje strategijo razvoja regije kot strateški del RRP in programski del RRP.

ZSRR-2 podrobneje ne določa vsebine RRP (13. člen ZSRR-2), to prepušča Uredbi o RRP (4. člen). Iz vsebine obeh zakonskih aktov je razvidno, da vsebuje strateški del RRP:

- analizo regionalnih razvojnih potencialov,
- opredelitev ključnih razvojnih ovir in prednosti regije, vključno s položajem regije v mednarodnem prostoru,
- opredelitev vizije razvoja regije,
- opredelitev in utemeljitev razvojnih specializacij regije,
- opredelitev in opis (strateških) razvojnih ciljev regije ter
- opredelitev in opis razvojnih prioritet regije s kvantificiranimi kazalniki in navedbo virov podatkov za spremljanje kazalnikov.

Strateški del RRP - strategija razvoja regije predstavlja skupno izhodišče za razvojno in prostorsko načrtovanje na regionalni ravni – daje podlago za ciljno usmerjeno razvojno načrtovanje ob hkratnem razmišljanju o umeščanju posegov v prostor.

Strateški del RRP se po veljavni zakonodaji pripravi za območje regije za programsko obdobje, kot ga določa ZSRR-2. Po ZSRR-2 je programsko obdobje enako obdobju vsakokratne finančne perspektive EU. V EU bo tudi za naslednjo finančno perspektivo ohranjeno dosedanje 7-letno programsko obdobje. Skladno s predlogom povezovanja razvojnega in prostorskega planiranja na regionalni ravni se zakonodajno zagotovi dolgoročnost strategij razvoja regij, ki časovno presega obdobje ene finančne perspektive EU.

Za državno raven praviloma že obstajajo ustrezne strokovne podlage in strategije. Po razvojnih regijah pa morajo pristojna ministrstva poglobljene analize še pripraviti. Slednje bi morale vsebovati tudi usmeritve razvojnim regijam za nadaljnji razvoj.

MGRT pripravi izhodiščno strokovno gradivo: cilji, usmeritve, programi in instrumenti regionalne politike 2021–2027, MOP pa strateška izhodišča glede prostorskega razvoja.

Ministrstva, ki so pristojna za posamezna razvojna področja, v skladu s svojimi razvojnimi politikami predložijo razvojne in varstvene potrebe za območje posamezne razvojne regije za programsko obdobje 2021 – 2027 ter zanje zagotovijo strokovne podlage. MGRT jih posreduje razvojnim regijam.

V razvojni regiji se na podlagi vseh razpoložljivih strokovnih podlag za potrebe priprave strategije razvoja regije analizirajo stanje in razvojne možnosti regij ter ugotovi, v čem se razvojna regija razlikuje od drugih, kaj so njene primerjalne prednosti oziroma posebnosti v odnosu do sosednjih regij ter v mednarodnem prostoru (mednarodno razvojno povezovanje).

Strokovne podlage predstavljajo tudi razvojne pobude občin, gospodarstva in civilne sfere.

Pri pripravi strategij razvoja regij je treba zagotoviti skladnost s SRS 2030, SPRS in nacionalnimi razvojnimi politikami.

Uredba o RRP določa usklajevanje RRA z državno ravniyo. Prek skrbnika regije v MGRT se z RRA usklajujejo razvojni cilji regije, kazalniki prioritet, ukrepov in projektov ter razvojne specializacije regij. Skrbnik regije preverja tudi usklajenost razvojnih ciljev z ostalimi ministrstvi.

Dopolnitev sestave svetov regij po lokalnih volitvah 2018. ZSRR-2 določa, da sestavljajo svet regije vsi župani v razvojni regiji. 18. novembra 2018 bodo redne lokalne volitve, na katerih bodo v nekaterih občinah izvoljeni novi župani. Na prvi naslednji seji bo svet regije z ugotovitvenim sklepom nadomestil nekatere svoje člane.

FAZA 3: Priprava mnenj MGRT o usklajenosti strategije razvoja regije

Nosilec: MGRT in MOP v sodelovanju s pristojnimi ministrstvi.

Rok: do 30. 6. 2019.

Aktivnosti:

- Pregled osnutkov strategij razvoja regij s strani MGRT in MOP,
- MGRT posreduje osnutke strategij razvoja regij pristojnim ministrstvom in jih pozove za pripombe,
- MGRT in MOP opravita analizo pripomb in v teritorialnem razvojnem dialogu z razvojnimi regijami in pristojnimi ministrstvi razrešujeta odprta vprašanja glede nadaljnjega razvoja regij,
- MGRT po izvedenem teritorialnem razvojnem dialogu izda skupno pisno mnenje MGRT in MOP o usklajenosti strategij razvoja regij.

Opis:

RASR mora pridobiti skupno pisno mnenje MGRT in MOP o skladnosti strategije razvoja regije kot strateškega dela RRP in RRP z zakonodajo in razvojnimi politikami.

Po pregledu prejetih osnutkov strategij razvoja regij s strani skrbnikov regij na MGRT oziroma po prejetih dopolnitvah, le-te MGRT posreduje pristojnim ministrstvom in jih zaprosi za pripravo mnenja. MGRT in MOP opravita analizo pripomb in v teritorialnem razvojnem dialogu podpreta razreševanje odprtih vprašanj.

FAZA 4: Sprejetje strategije razvoja regije kot strateškega dela RRP 2021–2027 na razvojnem svetu regije in potrditev na svetu regije

Nosilec: RASR, Svet Savinjske regije, Razvojni svet Savinjske regije.

Rok: do 31. 7. 2019

Aktivnosti:

- Razvojni svet regije sprejme strategijo razvoja regije po prejemu skupnega pisnega mnenja MGRT in MOP (do 31. 7. 2019),
- Svet regije potrdi strategijo razvoja regije kot strateškega dela RRP za programsko obdobje 2021–2027 (do 31. 7. 2019).

Opis:

Razvojni svet Savinjske regije sprejme, Svet Savinjske regije pa potrdi strategijo razvoja regije po prejemu skupnega pisnega mnenja MGRT in MOP.

FAZA 5: Priprava osnutkov programskega dela RRP 2021–2027

Nosilec: RASR, občine, gospodarstvo, civilna sfera in MGRT v sodelovanju s pristojnimi ministristvi.

Rok: do 31. 12. 2019.

Aktivnosti:

- Strokovna priprava osnutkov programskih delov RRP 2021–2027 v skladu s programi priprave (RASR, občine, gospodarstvo, civilna sfera. Rok do 30. 9. 2019),
- MGRT in MOP izvedeta delavnico z RASR, SVRK in pristojnimi ministristvi (julij 2019),
- MGRT in MOP izvedeta, skupaj s SVRK in pristojnimi ministristvi obiske v razvojnih regijah (september 2019),
- Pristojna ministristva posredujejo predloge ključnih sektorskih projektov za uvrstitev v RRP (30. september 2019),
- RASR posreduje osnutke programskih delov RRP 2021–2027 na MGRT (do 31. 12. 2019)

Opis:

Na podlagi sprejete strategije razvoja regije za programsko obdobje 2021–2027, vmesnega vrednotenja RRP 2014–2020 (če je izvedeno), razvojnih pobud občin, gospodarstva in civilne sfere ter dokumentov razvojnega načrtovanja na državni ravni pripravi RASR osnutek programskega dela RRP 2021–2027. Povzetek zakonskih podlag je naveden pri opisu druge faze.

Programski del RRP vsebuje:

- skupno okvirno finančno oceno vrednosti RRP,
- opredelitev in podroben opis ukrepov v okviru posamezne prioritete z:
 - opisom predvidenih aktivnosti, s katerimi se bo izvajal ukrep,
 - časovnim načrtom za izvedbo,
 - okvirnim finančnim ovrednotenjem in predvidenimi viri financiranja,
 - prikazom kvantificiranih kazalnikov in virov spremljanja kazalnikov,
- predstavitev najpomembnejših regijskih projektov, pri čemer mora biti vsak projekt okvirno predstavljen tako, da je njegova sestava naslednja:
 - delovni naziv projekta,
 - povzetek projekta,
 - navedbo prioritete in ukrepa, v katera se uvršča projekt,
 - ciljna skupina, ki ji je projekt namenjen, in analiza njenih potreb,
 - opis namena in ciljev projekta ter opis skladnosti z razvojno specializacijo regije,
 - predstavitev nosilca projekta oziroma skupine partnerjev,
 - opis posameznih aktivnosti,
 - okvirni časovni načrt projekta,
 - prostorska opredelitev primernih lokacij za izvajanje aktivnosti,
 - prikaz okvirne finančne ocene po aktivnostih in okvirne celotne vrednosti,
 - prikaz okvirne celotne vrednosti po predvidenih virih financiranja in
 - opis kazalnikov ter navedba virov podatkov za spremljanje kazalnikov,
- opredelitev sistema spremljanja, vrednotenja in organiziranosti izvajanja RRP ter
- opredelitev sistema informiranja in obveščanja javnosti o načrtovanju in izvajanju RRP.

FAZA 6: Priprava mnenj MGRT o usklajenosti programskega dela RRP 2021–2027

Nosilec: MGRT in MOP v sodelovanju s SVRK in pristojnimi ministrstvi.

Rok: do 31. 3. 2020

Aktivnosti:

- MGRT in MOP pregledata usklajenost osnutkov programskih delov RRP z zakonodajo in regionalno politiko,
- MGRT posreduje osnutke programskih delov RRP 2021–2027 pristojnim ministrstvom in jih pozove za pripombe,
- MGRT in MOP pripravita analizo prejetih pripomb in v teritorialnem razvojnem dialogu skupaj z razvojno regijo in pristojnimi ministrstvi podpreta razreševanje odprtih vprašanj (do 31. 3. 2020),
- MGRT izda po opravljenem teritorialnem razvojnem dialogu razvojnim regijam skupna pisna mnenja MGRT in MOP o usklajenosti programskih delov RRP 2021–2027 (do 31. 3. 2020).

Opis:

RASR mora pridobiti skupna mnenja MGRT in MOP o skladnosti programskega dela RRP z zakonodajo in razvojnimi politikami. MGRT izvede pregled popolnosti dokumentacije glede na zakonodajo in pripravi dopise za dopolnitve dokumentacije, če je to potrebno.

Po pregledu prejetih osnutkov programskih delov RRP 2021–2027 s strani skrbnikov regij na MGRT oziroma prejetih dopolnitvah, le-te MGRT posreduje pristojnim ministrstvom in jih zaprosi za pripravo mnenj. MGRT in MOP pripravita analizo prejetih pripomb in v teritorialnem razvojnem dialogu skupaj z razvojno regijo in pristojnimi ministrstvi podpreta razreševanje odprtih vprašanj.

FAZA 7: Sprejetje programskega dela RRP na razvojnem svetu regije in potrditev RRP na svetu regije

Nosilec: RASR, Razvojni svet Savinjske regije, Svet Savinjske regije.

Rok: do 30. 6. 2020

Aktivnosti:

- Sprejetje programskih delov RRP 2021–2027 na Razvojnem svetu Savinjske regije (RASR, do 30. 6. 2020),
- Potrditev programskih delov RRP 2021–2027 na Svetu Savinjske regije (RASR, do 30. 6. 2020),
- Oblikovanje novega Razvojnega sveta Savinjske regije za programsko obdobje 2021–2027.

Opis:

ZSRR-2 določa, da je mandat razvojnega sveta regije enak programskemu obdobju. Tudi mandati nadomestnih članov (tudi tistih, ki bodo imenovani po lokalnih volitvah 2018) trajajo le do izteka mandata sveta. To pomeni, da mandati sedanjega Razvojnega sveta Savinjske regije izteče 31. 12. 2020. Hkrati to pomeni, da bodo RRP 2021–2017 pripravili in tudi sprejeli sedanji Razvojni svet Savinjske regije.

6. ČASOVNI IN FINANČNI NAČRT PRIPRAVE RRP

6.1. ČASOVNI OKVIR

AKTIVNOSTI	Sept. 2018	Okt.2018 / Mar.2019	Apr.2019 / Junij 2019	Julij 2019	Avg.2019 / Dec.2019	Sept.2019/ Marec 2020	April 2020/ Junij 2020
Faza 1: priprava in sprejetje programa priprave RRP na Razvojnem svetu Savinjske regije							
Faza 2: priprava osnutka strategije razvoja regije							
Faza 3: priprava mnenj MGRT o usklajenosti strategije razvoja regije							
Faza 4: sprejetje strategije razvoja regije na Razvojnem svetu Savinjske regije in Svetu Savinjske regije							
Faza 5: priprava osnutka programskega dela RRP							
Faza 6: priprava mnenj MGRT o usklajenosti programskega dela							
Faza 7: sprejetje programskega dela RRP na Razvojnem svetu Savinjske regije in Svetu Savinjske regije							

6.2. FINANČNI OKVIR

Finančni okvir za pripravo RRP se nanaša na vse aktivnosti opredeljene v metodologiji priprave RRP. Za samo pripravo RRP resorno ministrstvo MGRT ni zagotovilo dodatnega finančnega vira. Finančna sredstva za pripravo RRP se bodo posledično črpala v okviru splošnih razvojnih nalog.

7. ZAKLJUČEK

Sklep o pripravi RRP in Program priprave bo Razvojna agencija Savinjske regije objavila na svoji spletni strani, informacijo o tem, kje so ti dokumenti objavljeni, pa na posameznih občinskih spletnih straneh.

Vse zainteresirane vabimo, da se obrnejo na Razvojno agencijo Savinjske regije ter prispevajo k boljšemu načrtovanju nove finančne perspektive.

Kontakt:

RASR, Razvojna agencija Savinjske regije, d.o.o.
Ulica XIV. divizije 12
3000 Celje
tel: 03 589 40 82
e-pošta: razvojna.agencija@rasr.si



Program priprave RRP je bil sprejet na 8. korespondenčni seji Razvojnega sveta Savinjske regije, dne 10. septembra 2018, hkrati s sklepom o pripravi RRP. Vsi dokumenti so objavljeni na spletni strani <http://www.rasr.si>.

